

## I. Политика. Международно-правовые вопросы

## Нуукская Декларация: новый этап сотрудничества арктических государств

*С.В. Лавров*

Министр иностранных дел России

Сегодня в мире уделяется все больше внимания Арктике. Происходящие в регионе процессы, связанные в том числе с изменением климата и появлением новых технологий, позволяющих инициировать проекты по прокладыванию альтернативных путей морского судоходства и постепенно приступать к экономически обоснованному освоению богатых арктических ресурсов, требуют всестороннего и тщательного анализа и учета, прежде всего с точки зрения комплексного обеспечения национальных интересов Российской Федерации.

В числе наших приоритетов – использование Арктической зоны страны в качестве стратегической ресурсной базы, обеспечивающей решение задач социально-экономического развития; сохранение Арктики в качестве зоны мира и сотрудничества; сбережение уникальных экологических систем региона; использование Северного морского пути в качестве национальной единой транспортной коммуникации России в Арктике. Определены конкретные задачи по реализации этих целей, разрабатываются специальные государственные программы, определяется необходимое бюджетное финансирование.

Россия позитивно оценивает развитие ситуации на Крайнем Севере.

С окончанием «холодной войны» обстановка там коренным образом изменилась. Сегодня ее отличительными чертами являются резкое снижение напряженности, стабильность и предсказуемость, формирование практических основ сотрудничества, качественный и количественный рост приграничных обменов. Не просматривается ни непримиримых противоречий в интересах арктических государств, ни каких-либо угроз, требующих силовых решений или присутствия в регионе военно-политических блоков. Обеспечение национального суверенитета вполне по силам арктическим государствам – через координацию и синхронизацию общих усилий, с учетом базовых потребностей партнеров. Как неоднократно подчеркивал Президент Д.А.Медведев, многие наши национальные интересы в регионе могут быть реализованы только в тесном взаимодействии с другими государствами Арктики. Именно в таком ключе выстраивает свою работу на арктическом векторе Российская Федерация.

В последние годы мы с удовлетворением отмечаем существенное усиление тенденции развития самого широкого регионального сотрудничества, тер-



Министр иностранных дел России С.В. Лавров  
беседует с Министром иностранных дел Швеции К.Бильдтом  
и Министром иностранных дел Норвегии Й.Стере в Нууке (Гренландия) 12 мая 2011 года

пеливый поиск взаимоприемлемых решений путем переговоров на основе норм международного права. Один из ярких примеров недавнего времени – подписание в сентябре 2010 года Россией и Норвегией Договора о разграничении морских пространств и сотрудничестве в Баренцевом море и Северном Ледовитом океане, которое готовилось 40 лет. Перспективным направлением является расширение приграничного диалога между Чукоткой и Аляской, прежде всего по линии создания международного парка-заповедника «Берингия», о чем существует принципиальное согласие руководителей России и США. На подходе – ряд других важных договоренностей, носящих панарктическое измерение.

Одной из важнейших площадок по развитию диалога и укреплению доверия в регионе является Арктический совет, в который сегодня входят 8 государств – Россия, США, Канада, Исландия, Дания, Норвегия, Швеция, Финляндия – и 6 «постоянных участников» – ассоциаций коренных народов Севера. За 15 лет своего существования Совет превратился в авторитетный региональный межправительственный форум по вопросам, касающимся прежде всего устойчивого развития и охраны окружающей среды.

Россия играет весомую и активную роль в Совете, что соответствует ее центральному месту в Арктике и нашему национальному приоритету – сохранению Арктики в качестве зоны мира, стабильности и сотрудничества. Удовлетворены тем, что превалирующей чертой обстановки в Арктике в последние годы становится разностороннее и многоплановое сотрудничество. И в этом – немалая заслуга Арктического совета.

Высшим органом Совета являются министерские сессии, которые собираются, как правило, раз в два года. На них подводятся итоги работы со времени предыдущей сессии, ставятся задачи на будущее. Эти узловые моменты отражаются в принимаемых по итогам сессий политических декларациях. В соответствии с принципом ротации на них также меняется государство, председательствующее в Совете.

Седьмая министерская сессия АС прошла в гренландском Нууке 12 мая 2011 года. Отсюда – название ее итогового документа – Нуукская Декларация. Сессия стала одной из самых продуктивных, открыла, без преувеличения, качественно новый этап в арктическом сотрудничестве и в деятельности самого Совета. Характер дискуссий в Нууке и, главное, принятые решения создают прочные предпосылки для дальней-

шего успешного освоения Арктики, демонстрируют высокую степень «договороспособности» арктических государств, их ответственность за обстановку в регионе. Многие из положений Нуукской Декларации одобрены впервые. Достигнута договоренность, чтобы впредь Совет принимал не только рекомендации, а выработывал юридически обязывающие соглашения.

На сессии подписан первый такой документ Арктического совета – Соглашение о сотрудничестве в авиационном и морском поиске и спасании в Арктике. Инициатива его подготовки принадлежит России. Ставшее итогом двухлетних переговоров под сопредседательством России и США соглашение призвано повысить эффективность и оперативность помощи людям, попавшим в чрезвычайную ситуацию. Теперь на повестке дня – его скорейшее вступление в силу. В этой связи мы приветствуем предложение Канады по исполнению соглашения провести осенью нынешнего года первые штабные учения по отработке взаимодействия поисково-спасательных служб арктических государств.

В Нуукской Декларации зафиксирована договоренность о начале переговоров по подготовке нового панарктического правового документа – о сотрудничестве в области готовности на случай морских разливов нефти в Арктике и борьбы с ними. Начало переговоров – октябрь 2011 года; доклад о проделанной работе намечено представить в 2013 году. Надеемся, что переговоры позволят выйти на взаимоприемлемый баланс – с одной стороны, учесть актуальность сохранения хрупких арктических экосистем, с другой – создать условия для продолжения освоения арктических запасов минеральных ресурсов.

Впервые принято решение об организационном укреплении самого Арктического совета. Это – отражение веления времени, когда требования к качеству организации арктического сотрудничества существенно возросли.

В Тромсё (Норвегия) будет создан постоянный секретариат Совета, который должен приступить к работе не позднее 2013 года (до этого срока в Тромсё действует временный секретариат, финансируемый Норвегией). Определены основные задачи и численность будущего постоянного секретариата.

Впервые запущен совместный фонд – Инструмент поддержки проектов, который создается для софинансирования природоохранных проектов Совета, прежде всего на территории нашей страны. Российская Федерация объявила о решении внести в фонд в 2011-2013 годах до 10 млн евро, что позволило приступить к практической реализации достигнутых ранее договоренностей. Деятельность

фонда будет содействовать решению задачи, поставленной Председателем Правительства Российской Федерации В.В.Путиным, – осуществить «генеральную уборку» российской Арктики.

В результате принятых и будущих мер Арктический совет становится полноценной международной организацией, что отвечает российским интересам.

В Нууке приняты развернутые положения решения о роли наблюдателей в деятельности Арктического совета – сегодня их 26 (6 государств и 20 международных и неправительственных организаций). Зафиксирована – и это принципиально важно – обязанность наблюдателей уважать суверенитет, суверенные права и юрисдикцию арктических государств в Арктике. В соответствии с одобренными критериями будут рассматриваться и заявки от желающих получить статус наблюдателя, включая Еврокомиссию, Китай, Японию, Южную Корею, Италию. Организационное укрепление Совета и упорядочение регламента для наблюдателей позволят выработать необходимый баланс между сохранением региональной идентичности АС и сотрудничеством с внерегиональными игроками. При этом основные «правила игры» в арктическом доме будут определяться самими арктическими государствами.

В Декларации позитивно оценены итоги встреч министров государств Арктического совета, проводившихся в 2010-2011 гг. по вопросам охраны окружающей среды и здравоохранения. В будущем такая практика будет продолжена.

Особого внимания заслуживают получившие отражение в Нуукской Декларации крупные научные проекты Совета (всего – около 80), в которых принимают активное участие российские ученые. Прежде всего, это – доклад о состоянии арктической криосферы «Снег, вода, лед и вечная мерзлота в Арктике», выводы которого свидетельствуют об ускорении процессов изменения климата и таяния льдов в регионе. Отмечается, в частности, что уже в нынешнем веке Северный Ледовитый океан в летний период полностью освободится ото льда, а из-за ускоренного таяния гренландского ледового щита повысится уровень Мирового океана. Надо ли говорить о серьезности последствий такого развития событий для России, для других арктических государств, да и для всего мира, в случае если эти прогнозы сбудутся?

Арктический совет поддержал предварительные выводы и рекомендации доклада по нестойким соединениям, способствующим изменению климата. Речь идет о последствиях эмиссии черного углерода (сажи), который снижает отражающую способность снега и

тем самым содействует ускорению таяния снегов и льда. Работа по этой теме будет продолжена.

Большой научно-практический интерес представляет доклад «Оценка ситуации со ртутью в Арктике», в котором отмечается продолжение возрастания присутствия ртути, создающее в некоторых районах Арктики угрозу для здоровья населения и состояния окружающей среды. В этой связи высказана поддержка ведущихся под эгидой ЮНЕП переговоров по глобальному соглашению по ртути, нацеленному на сокращение ее использования и выбросов.

Важное значение для нашей страны имеет выраженная в Декларации поддержка российской инициативы организации Международного Полярного Десятилетия – «мега-проекта» международного сотрудничества в области фундаментальных научных исследований происходящих в Арктике климатических, физических и других процессов и перемен, который бы развивал наработки Международного Полярного Года 2007/2008.

Среди одобренных в Нууке – долгосрочный проект, нацеленный на интегрированную оценку разнообразных факторов изменений в Арктике – своего рода синтез наших знаний о регионе. Создается специальная группа экспертов для разработки взаимоприемлемых рекомендаций в области экосистемного управления окружающей средой. Получило поддержку исландское предложение о начале всеобъемлющего обзора развития человека в условиях Арктики.

Продолжится работа и по конкретным российским инициативам. Речь идет, прежде всего, о проекте «Электронная память Арктики», целью которого является создание общедоступного через

Интернет электронного хранилища знаний и информации об истории и освоении Арктики, культуре северных народов, которые представляли бы собой объединение соответствующих национальных информационных сегментов. С энтузиазмом воспринята наша идея оказания поддержки молодым оленеводам Севера. Новым содержанием наполняется инициатива поэтапного продвижения к созданию системы профилактики техногенных катастроф в Арктике и борьбы с ними.

С мая нынешнего года Россия является председателем одной из шести основных рабочих групп АС, деятельность которой нацелена на сохранение арктической флоры и фауны. До 2012 года будем также председательствовать в группе, занимающейся программой действий в отношении источников загрязнений в Арктике.

Россия будет и впредь продолжать линию на всемерную поддержку Совета и дальнейшее укрепление сотрудничества и доверия между государствами Арктики. Именно на это ориентирует нас Нуукская Декларация, последовательная реализация положений которой будет способствовать укреплению фундамента процветания арктического региона.

В заключение хотел бы пожелать успехов редакционному совету журнала. Убежден, что рассматриваемые на страницах вашего издания вопросы будут представлять интерес не только для специалистов, но и для всех читателей, интересующихся положением дел в Арктике, помогут комплексному пониманию арктических реалий, появлению новых предложений и инициатив, направленных на расширение практического взаимодействия в различных областях.

## НУУКСКАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ по случаю Седьмой Министерской сессии Арктического совета 12 мая 2011 года, Нуук, Гренландия

Министры, представляющие восемь арктических государств, собравшиеся в г. Нуук, Гренландия, на Седьмую Министерскую сессию Арктического совета, совместно с представителями шести организаций Постоянных участников Арктического совета,

**признавая** значимость поддержания мира, стабильности и конструктивного сотрудничества в Арктике,

**вновь подтверждая** приверженность Арктического совета содействию охране окружающей среды и устойчивому развитию Арктики,

**приветствуя** возросшее сотрудничество между арктическими государствами и народами для реагирования на новые вызовы и возможности,

**признавая**, что Арктика в первую очередь является населенным регионом с разнообразными экономическими системами и обществами, и важность продолжения устойчивого развития сообществ Арктики, **признавая** права коренных народов и интересы всех жителей Арктики, и **подчеркивая** постоянное участие коренных народов и сообществ как фундаментальную сильную сторону Совета,

**признавая**, что быстро меняющиеся обстоятельства, в частности, изменение климата, привели к увеличению вызовов и возможностей и их усложнению, и **подчеркивая** важность укрепления Арктического совета для реакции на эти изменения, **настоящим:**

## УКРЕПЛЕНИЕ АРКТИЧЕСКОГО СОВЕТА

**Объявляют** о Соглашении о сотрудничестве в авиационном и морском поиске и спасании в Арктике как первом юридически обязательном соглашении, заключенным под эгидой Арктического совета,

**Принимают решение** продолжать работу Арктического совета по поиску путей борьбы с возникающими в Арктике вызовами с применением широкого спектра подходов,

**Принимают решение** усилить способность Арктического совета отвечать на вызовы и возможности в Арктике путем создания постоянного секретариата Арктического совета, в дальнейшем именуемого «Секретариат», который должен быть готов к работе не позднее начала председательства Канады в Арктическом совете в 2013 году,

**Принимают решение** о создании целевой группы для реализации решений по укреплению Арктического совета, включая любые договоренности, необходимые для создания Секретариата, и **утверждают** состав и мандат целевой группы как они приведены в Докладе 2011 года Старших должностных лиц по Арктике (Докладе СДЛ),

**Утверждают** рекомендации Старших должностных лиц по Арктике касательно роли и критериев наблюдателей в Арктическом совете в соответствии с Приложениями к Докладу СДЛ и **принимают решение** о применении данных критериев для оценки ожидающих заявителей на получение статуса наблюдателя,

**Утверждают** Руководство по информационно-разъяснительной работе, содержащееся в Докладе СДЛ, и **поручают** СДЛ разработать Стратегический план информационной работы Арктического совета.

## ОСНОВНЫЕ ДОСТИЖЕНИЯ И ДАЛЬНЕЙШАЯ РАБОТА

### *Человеческое измерение*

**С удовлетворением отмечают и приветствуют** приоритет вопросов здравоохранения в период председательства Дании, **принимают к сведению** встречу министров здравоохранения стран Арктического региона, состоявшуюся в Нууке в феврале 2011 года, **признают** сохраняющиеся вызовы в сфере здравоохранения, и **отмечают** необходимость укрепления физического и душевного здоровья, благополучия и расширения возможностей коренных народов и жителей Арктики,

**Отмечают** потребность во всеобъемлющем обзоре человеческого развития в Арктике и **призывают** оценить текущее состояние в сфере человеческого развития в Арктике и его взаимосвязь с изменением климата и другими факторами, влияющими на сообщества Арктики,

*Изменение климата и охрана окружающей среды*

**Признают**, что существенное сокращение выбросов углекислого газа и других парниковых газов является основой действенных усилий по противодействию глобальному изменению климата,

**С удовлетворением приветствуют** полный доклад по оценке состояния арктической криосферы: «Снег, Вода, Лед и Вечная мерзлота в Арктике» (SWIPA), **с обеспокоенностью отмечают** ускорение изменений в основных компонентах криосферы и глубокие местные, региональные и глобальные последствия наблюдаемых и ожидаемых изменений, **подчеркивают** потребность в перспективной направленности арктического сотрудничества с целью укрепления устойчивости Арктики к внешним воздействиям и лидирующей роли Арктического совета в деле сведения к минимуму воздействия изменения климата на человека и окружающую среду, и **поручают** Старшим должностным лицам по Арктике рассмотреть возможности наилучшего развития рекомендаций SWIPA в дальнейшей работе Арктического совета,

**Приветствуют** доклады Арктического совета по нестойким соединениям, способствующим изменению климата (SLCF), которые позволяют существенно улучшить понимание проблематики черного углерода (сажи), призывают арктические государства к реализации, исходя из условий этих стран, соответствующих рекомендаций по сокращению эмиссии сажи, **поручают** Целевой группе и экспертной группе Арктической программы мониторинга и оценки (АМАР) продолжить их работу, сосредоточившись на проблемах метана и тропосферного озона, а также, где это необходимо, и на дальнейшей работе по проблеме сажи, и представить отчет на следующей Министерской встрече в 2013 году,

**Принимают решение** о создании Руководящей группы проекта по нестойким соединениям-загрязнителям, способствующим изменению климата, которая выполнит циркумполярные демонстрационные проекты, направленные на сокращение выбросов сажи и других SLCF,

**Отмечают** с обеспокоенностью, что, как указано в докладе «Оценка ситуации со ртутью в Арктике», подготовленном Рабочей Группой «Программа мониторинга и оценки в Арктике» (АМАР), уровни содержания ртути продолжают возрастать, угрожая здоровью населения и природе в определенных районах Арктики, и **поддерживают** ведущиеся межправительственные переговоры в рамках Программы ООН по окружающей среде (ЮНЕП), направленные на заключение глобального соглашения по ртути, которое приведет к существенному снижению использования и выбросов ртути в мире,

**Приветствуют** действия в поддержку выполнения Стокгольмской Конвенции и протоколов по стойким органическим загрязнителям и тяжелым металлам Конвенции ЕЭК ООН о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния (LRTAP) и **призывают** государства продолжать работу по сокращению выбросов и подписанию, ратификации и ускорению выполнения этих Конвенций и Протоколов.

Вновь подтверждают важность использования традиционных знаний коренных народов и инициатив по укреплению потенциала при планировании и реализации мер, направленных на адаптацию к изменению климата, признают, что изменение климата и прочие негативные факторы оказали влияние на традиционные формы жизнедеятельности, продовольственную и физическую безопасность коренных народов Арктики и других жителей и сообществ Арктики,

**Подтверждают** приверженность всех арктических государств совместной работе и взаимодействию с другими странами в целях реализации договоренностей, достигнутых в Канкуне, до начала переговоров по климату в этом году в Дурбане, ЮАР, и в этом контексте **призывают** все Стороны РКИК ООН предпринять срочные меры для выполнения долгосрочной задачи сдерживания повышения глобальной средней температуры в пределах 2 градусов по Цельсию по сравнению с уровнем доиндустриальной эпохи,

**Принимают решение** о создании группы экспертов по экосистемному управлению окружающей средой в Арктике (ЕВМ) для выработки рекомендаций по дальнейшим мероприятиям для возможного рассмотрения СДЛ до окончания председательства Швеции,

**Поручают** СДЛ рассмотреть потребность в интегрированной оценке многосторонних факторов изменений в Арктике как инструмента для коренных народов, населения Арктики, правительств и субъектов экономической деятельности для подготовки к будущему, и на основе такого анализа составить рекомендации для рассмотрения на уровне заместителей министров государств Арктического совета на их следующей встрече, посвященные возможной подготовке документа об оценке арктических изменений, включая доклад об устойчивости Арктики к внешним воздействиям.

#### *Арктическая морская окружающая среда*

**Принимают решение** о создании Целевой группы, подотчетной СДЛ, для разработки международного документа в сфере готовности и реагирования на морские нефтяные загрязнения в Арктике, и **предлагают** Рабочей группе по предотвращению, готовности и реагированию на чрезвычайные ситуации (ЕППР) и другим соответствующим рабочим группам составить рекомендации и/или обобщить наилучшую практику по предотвращению морских нефтяных загрязнений; предварительные или итоговые результаты должны быть представлены обеими группами совместно на следующей Министерской встрече в 2013 году,

**Приветствуют** доклад ЕППР «Анализ поведения нефти и других опасных веществ в арктических водах» (ВоНаСа) и его вклад в понимание поведения нефти и других опасных веществ в Арктике, и **призывают** СДЛ рассмотреть его выводы и рекомендации для будущих мероприятий Арктического совета,

**Признают** важную роль Соглашения о сотрудничестве в авиационном и морском поиске и спасании в Арктике для безопасного транспорта и укрепления сотрудничества в оказании помощи людям в беде в Арктике,

**Призывают** к скорейшему завершению работы Международной морской организации над созданием обязательного полярного кодекса для судов,

**Приветствуют** прогресс, достигнутый по линии проекта Обзора Северного Ледовитого океана (AOR), в рамках которого рассматриваются существующие глобальные и региональные меры, имеющие отношение к морской окружающей среде Арктики, и **ожидают** представления итогового доклада проекта AOR в 2013 году, в частности, вариантов и возможностей наращивания глобальных и региональных усилий по сохранению и устойчивому использованию арктической морской окружающей среды,

#### *Наука и Мониторинг*

**Признают** значение проекта «Поддержание сетей наблюдений в Арктике» (SAON) как важнейшего наследия Международного полярного года для усиления научного наблюдения и обмена данными, и **принимают** рекомендации СДЛ по текущему управлению SAON, содержащиеся в Докладе СДЛ,

**Признают**, что Международный полярный год (МПГ) стал крупнейшей на сегодняшний день циркумполярной программой научных исследований, и **приветствуют** проведение в 2012 году в Монреале конференции «От знания к действиям» как заключительного мероприятия МПГ, и возможность, предоставляемую конференцией, по превращению знаний и научных результатов в политические решения, на которых будут основаны наши дальнейшие действия в области охраны окружающей среды и обеспечения благополучия населения Арктики,

**Принимают решение** поручить СДЛ рассмотреть максимальное закрепление итогов МПГ путем поддержки предложения по организации Международного полярного десятилетия в свете быстрого изменения климата Арктики и потребности в дальнейших координированных исследованиях окружающей среды Арктики и ее человеческого измерения,

**Приветствуют** вклад Доклада 2010 года о тенденциях в биологическом разнообразии в Арктике в понимание потенциала адаптации природы и живых ресурсов Арктики к глобальным и региональным стресс-факторам, и **ожидают** научной оценки и политических рекомендаций от Оценки арктического биоразнообразия (АВА), завершение которой намечено на 2103 г.,

**Поздравляют** Арктический университет (UArctic) с десятилетием, **признают** его вклад в развитие специализированного образования, направленного на создание потенциала и приумножение традиционных и научных знаний, имеющих значение для коренных народов, сообществ и политиков Арктики, а также **призывают** к оказанию Арктическому университету постоянной поддержки,

## ПРОЧИЕ ВОПРОСЫ

**Принимают** рекомендации Доклада СДЛ Министрам и **поручают** СДЛ рассматривать и при необходимости корректировать мандаты рабочих групп и целевых групп Арктического совета, а также их рабочие планы на 2011-2013 гг.,

**Вновь подтверждают** потребность в финансировании циркумполярного сотрудничества, равно как и важность обеспечения необходимого финансирования Постоянных участников для поддержки их подготовки и участия в Арктическом совете, рабочих и целевых группах и проектах Арктического совета,

**Отмечают** встречу министров окружающей среды арктических государств, состоявшуюся в июне 2010 года, и встречу министров здравоохранения Арктических государств, состоявшуюся в феврале 2011 года, и **приветствуют** проведение дальнейших встреч высокого уровня,

**Приветствуют** дальнейшее сотрудничество с другими соответствующими организациями,

**Благодарят** Королевство Дания за председательство в Арктическом совете в 2009-2011 годах и **приветствуют** предложение Королевства Швеция стать председателем Арктического совета на период 2011-2013 годов и провести у себя Восьмую Министерскую сессию в 2013 году.

*Неофициальный перевод с английского языка*