

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ НАУКИ
ИНСТИТУТ ПРОБЛЕМ БЕЗОПАСНОГО РАЗВИТИЯ
АТОМНОЙ ЭНЕРГЕТИКИ РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК

П Р И К А З

31 декабря 2019 года

г. МОСКВА

№ 378

Об утверждении положения
об антикоррупционной
политике в ИБРАЭ РАН

В соответствии со статьей 13.3 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», в целях противодействия коррупции, а также осуществления мероприятий, направленных на реализацию антикоррупционной политики **п р и к а з ы в а ю:**

1. Утвердить Положение об антикоррупционной политике ИБРАЭ РАН (приложение).
2. Контроль исполнения настоящего приказа оставляю за собой.

Директор



Л.В. Матвеев

**ПОЛОЖЕНИЕ О
АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ПОЛИТИКЕ
в Федеральном государственном бюджетном учреждении науки
Институте проблем безопасного развития атомной
энергетики Российской академии наук
(ИБРАЭ РАН)**

1. Общие положения

1.1. Антикоррупционная политика в Федеральном государственном бюджетном учреждении науки Института проблем безопасного развития атомной энергетики Российской академии наук (далее – Институт или ИБРАЭ РАН) разработана в соответствии со статьей 13.3 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», и представляет собой комплекс взаимосвязанных принципов, процедур и конкретных мероприятий, направленных на профилактику и пресечение коррупционных правонарушений в деятельности Института.

1.2. Настоящая Антикоррупционная политика ИБРАЭ РАН представляет собой комплекс взаимосвязанных принципов, процедур и конкретных мероприятий, направленных на профилактику и пресечение коррупционных правонарушений в деятельности Института.

1.3. Настоящая Антикоррупционная политика является документом Института, определяющим ключевые принципы и требования, направленные на предотвращение коррупции и соблюдение норм применимого антикоррупционного законодательства работниками Института.

2. Цели и задачи

2.1. Основными целями Антикоррупционной политики Института являются:

- минимизация риска вовлечения Института, директора и работников Института независимо от занимаемой должности в коррупционную деятельность;

- формирование у работников Института, контрагентов и иных лиц единообразного понимания политики ИБРАЭ РАН о неприятии коррупции в любых формах и проявлениях.

2.2. Основные задачи Антикоррупционной политики ИБРАЭ РАН:

- формирование у работников единообразного понимания позиции Института, указанной в настоящей Антикоррупционной политике;

- установление обязанности работников Института знать и соблюдать ключевые нормы антикоррупционного законодательства, требования настоящей политики;
- обобщения и разъяснения основных требований антикоррупционного законодательства Российской Федерации, которые могут применяться к Институту и его работникам;
- расширение и укрепление взаимодействия с представителями общественности, с контролирующими и правоохранительными органами во всех сферах своей деятельности.

3. Основные понятия и определения

3.1. Коррупция – злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами. Коррупцией также является совершение перечисленных деяний от имени или в интересах юридического лица (пункт 1 статьи 1 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»).

3.2. Коррупционное правонарушение – деяние, обладающее признаками коррупции, за которое нормативным правовым актом предусмотрена гражданско-правовая, дисциплинарная, административная или уголовная ответственность.

3.3. Предупреждение коррупции – деятельность Института по антикоррупционной политике, направленная на выявление, изучение, ограничение либо устранение явлений, порождающих коррупционные правонарушения или способствующих их распространению.

3.4. Противодействие коррупции – деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий (пункт 2 статьи 1 Федерального закона от 25 декабря 2008г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»):

- а) по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции);
- б) по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией);
- в) по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

3.5. Контрагент – любое российское или иностранное юридическое или физическое лицо, с которым организация вступает в договорные отношения, за исключением трудовых отношений.

3.6. Взятка – получение должностным лицом лично или через посредника денег, ценных бумаг, иного имущества либо в виде незаконных оказания ему услуг имущественного характера, предоставления иных имущественных прав за совершение действий (бездействие) в пользу взяткодателя или представляемых им лиц, если такие действия (бездействие) входят в служебные полномочия должностного лица либо если оно в силу должностного положения может способствовать таким действиям (бездействию), а равно за общее покровительство или попустительство по службе (часть 1 статьи 290 Уголовного кодекса Российской Федерации).

3.7. Коммерческий подкуп – незаконные передача лицу, выполняющему управленческие функции в коммерческой или иной организации, денег, ценных бумаг, иного имущества, оказание ему услуг имущественного характера, предоставление иных имущественных прав за совершение действий (бездействие) в интересах дающего в связи с занимаемым этим лицом служебным положением (часть 1 статьи 204 Уголовного кодекса Российской Федерации).

3.8. Конфликт интересов – ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) работника (представителя организации) влияет или может повлиять на надлежащее исполнение им должностных (трудовых) обязанностей и при которой возникает или может возникнуть противоречие между личной заинтересованностью работника (представителя организации) и правами и законными интересами организации, способное привести к причинению вреда правам и законным интересам, имуществу и (или) деловой репутации организации, работником (представителем организации) которой он является.

3.9. Личная заинтересованность работника (представителя организации) – заинтересованность работника (представителя организации), связанная с возможностью получения работником (представителем организации) при исполнении должностных обязанностей доходов в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц.

4. Основные принципы Антикоррупционной политики

Антикоррупционная политика ИБРАЭ РАН основана на следующих ключевых принципах:

4.1. Принцип соответствия Антикоррупционной политики международным договорам Российской Федерации, действующему законодательству Российской Федерации и общепринятым нормам.

Настоящая Антикоррупционная политика соответствует Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, общепризнанным принципам и нормам международного права и международным договорам Российской Федерации, федеральным законам, в частности Федеральному закону от 25.12.2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», нормативным правовым актам Президента Российской Федерации, а также нормативным правовым актам Правительства Российской Федерации, нормативным правовым актам иных

федеральных органов государственной власти, законодательству Российской Федерации и иным нормативным правовым актам, применимым к Институту.

4.2. Принцип личного примера руководства ИБРАЭ РАН в формировании культуры нетерпимости к коррупции и в создании внутриорганизационной системы предупреждения и противодействия коррупции.

4.3. Принцип вовлеченности работников. В Институте регулярно информируют работников о положениях антикоррупционного законодательства и активно их привлекают к участию в формировании и реализации антикоррупционных стандартов и процедур.

4.4. Принцип соразмерности антикоррупционных процедур риску коррупции.

В ИБРАЭ РАН разрабатываются и выполняются мероприятия, позволяющие снизить вероятность вовлечения Института, его руководства и работников в коррупционную деятельность.

4.5. Принцип эффективности антикоррупционных процедур. В Институте применяют такие антикоррупционные мероприятия, которые имеют низкую стоимость, обеспечивают простоту реализации и приносят значимый результат.

4.6. Принцип ответственности и неотвратимости наказания. Неотвратимость наказания для работников ИБРАЭ РАН вне зависимости от занимаемой должности, стажа работы и иных условий в случае совершения ими коррупционных правонарушений в связи с исполнением трудовых обязанностей, а также персональная ответственность руководства за реализацию настоящей Антикоррупционной политики.

4.7. Принцип постоянного контроля и регулярного мониторинга. В Институте регулярно осуществляется мониторинг эффективности внедренных антикоррупционных процедур, а также контроля за их исполнением.

5. Коррупционные действия

5.1. Коррупционными действиями являются: получение и дача взятки или посредничество в даче взятки; коммерческий подкуп; служебный подлог; злоупотребление полномочиями, превышение полномочий, незаконное использование физическим лицом своего должностного положения в целях получения личной выгоды или незаконное предоставление такой выгоды другим лицам, в том числе совершение указанных деяний от имени или в интересах Института; иные действия/бездействия работников, содержащие признаки коррупции или способствующие ее совершению, включая проявления конфликта интересов.

5.2. Предметом взяточничества и коммерческого подкупа, наряду с деньгами, ценными бумагами, иным имуществом, может быть незаконное оказание услуг имущественного и неимущественного характера, предоставление имущественных прав.

5.3. Запрещается привлекать или использовать агентов, посредников, организации или иных лиц для совершения действий, противоречащих

нормам антикоррупционного законодательства, принципам и требованиям антикоррупционной политики Института.

6. Область применения Антикоррупционной политики и круг лиц, попадающих под ее действие

6.1. Областью применения Антикоррупционной политики является деятельность ИБРАЭ РАН, его работников, а также иных лиц, получающих услуги от Института.

6.2. Лицами, попадающими под действие настоящей Антикоррупционной политики, являются:

- работники ИБРАЭ РАН, находящиеся с ним в трудовых отношениях, вне зависимости от занимаемой должности и выполняемых функций;

- иные лица в тех случаях, когда соответствующие обязанности закреплены в договорах с ними, в их внутренних документах, либо прямо вытекают из закона.

6.3. Обязанности работников ИБРАЭ РАН в связи с предупреждением и противодействием коррупции:

6.3.1. Воздерживаться:

- от совершения и (или) участия в совершении коррупционных правонарушений в интересах или от имени Института;

- от поведения, которое может быть истолковано окружающими как готовность совершить или участвовать в совершении коррупционного правонарушения в интересах или от имени Института;

6.3.2. Незамедлительно информировать непосредственного руководителя и (или) лица, ответственного за реализацию антикоррупционной политики, в случае их отсутствия директора Института:

- о случаях склонения работника к совершению коррупционных правонарушений;

- о ставшей известной работнику информации о случаях совершения коррупционных правонарушений другими работниками, контрагентами Института или иными лицами;

6.3.3. Сообщать непосредственному начальнику или директору Института о возможности возникновения либо возникшем у работника конфликте интересов.

7. Ответственные за реализацию Антикоррупционной политики

7.1. Все работники ИБРАЭ РАН должны руководствоваться настоящей Антикоррупционной политикой и неукоснительно соблюдать ее принципы и требования.

7.2. Ответственными за реализацию Антикоррупционной политики Института являются следующие должностные лица:

- директор Института и его заместители;

- руководители структурных подразделений;

- специалист по кадрам;

Указанные должностные лица обязаны обеспечить выполнение требований действующего законодательства о противодействии коррупции и локальных нормативных актов Института, направленных на реализацию мер по предупреждению коррупции в ИБРАЭ РАН.

7.3. Директор Института назначает ответственных лиц за организацию работы по профилактике и противодействию коррупции в ИБРАЭ РАН, которые:

- организуют работы по профилактике и противодействию коррупции в Институте в соответствии с Антикоррупционной политикой ИБРАЭ РАН;

- организуют разработку проектов локальных нормативных актов, направленных на реализацию перечня антикоррупционных мероприятий, определенных Антикоррупционной политикой ИБРАЭ РАН, и предоставляют их на утверждение директору Института;

- сообщают в соответствующие правоохранительные органы о подтвержденных случаях совершения коррупционных правонарушений, о которых стало известно Институту;

- оказывают содействие уполномоченным представителям контрольно-надзорных и правоохранительных органов при проведении ими инспекционных проверок деятельности ИБРАЭ РАН по вопросам предупреждения и противодействия коррупции;

- оказывают содействие уполномоченным представителям правоохранительных органов при проведении мероприятий по пресечению или расследованию коррупционных преступлений, включая оперативно-розыскные мероприятия.

8. Установление перечня реализуемых ИБРАЭ РАН антикоррупционных мероприятий, стандартов и процедур, и порядок их выполнения (применения)

В целях предупреждения и противодействия коррупции ИБРАЭ РАН планирует реализовать следующий перечень антикоррупционных мероприятий:

| Направление | Мероприятие |
|--|--|
| Нормативное обеспечение, закрепление стандартов поведения и декларация намерений | Разработка и принятие кодекса этики служебного поведения работников ИБРАЭ РАН |
| | Разработка и внедрение положения о конфликте интересов. |
| Разработка и введение специальных антикоррупционных процедур | Введение порядка информирования работодателя о случаях обращения в целях склонения работника к совершению коррупционных правонарушений и порядка рассмотрения таких сообщений. |
| | Введение порядка информирования |

| | |
|---|---|
| | <p>работодателя о ставшей известной работни информации о случаях совершен коррупционных правонарушений други работниками, контрагентами организации и иными лицами и порядка рассмотрения так сообщений.</p> <p>Введение процедуры информирован работниками работодателя о возникновен конфликта интересов и порядка урегулирован выявленного конфликта интересов.</p> |
| Обучение и информирование работников | <p>Ознакомление работников с локальны нормативными документам регламентирующими вопросы предупрежден и противодействия коррупции в ИБРАЭ РАН.</p> <p>Для формирования надлежащего уров антикоррупционной культуры с новыи работниками проводится вводный инструкта по положениям настоящей антикоррупционн политики и положениям связанных с ней друг локальных нормативных документов касающихся предупреждения противодействия коррупции в ИБРАЭ РАН.</p> <p>Проведение периодических обучающ мероприятий по вопросам профилактики противодействия коррупции.</p> <p>Организация индивидуально консультирования работников по вопрос применения (соблюдения) антикоррупционн стандартов и процедур.</p> |
| Контрагенты | <p>Институт прилагает разумно возможные усилия чтобы основополагающие принципы требования настоящей антикоррупционн политики соблюдались контрагентами ИБРАЭ РАН.</p> |
| Обеспечение соответствия системы внутреннего контроля и аудита организации требованиям антикоррупционной политики ИБРАЭ РАН | <p>Контроль документирования операци хозяйственной деятельности ИБРАЭ РАН</p> |

9. Подарки и представительские расходы

9.1. Подарки, которые сотрудники от имени Института могут предоставлять другим лицам и организациям, подарки, которые сотрудники,

в связи с их деятельностью в Институте, могут получать от других лиц и организаций, а также представительские расходы, в том числе, расходы сотрудников Института на деловое гостеприимство, должны соответствовать следующим критериям:

- быть прямо связанными с законными целями деятельности Института или общенациональными праздниками (Новый Год, 8 Марта, 23 февраля и др.) и применимыми в соответствии с финансовым состоянием Института;

- быть обоснованными, соразмерными и не являться предметами роскоши. Стоимость подарка не может превышать 3000 (трех тысяч) рублей (п. 2 ст. 575 ГК РФ);

- приобретаться по согласованию с директором Института;

- не представлять собой скрытое вознаграждение за услугу, действие (бездействие), попустительство, покровительство, предоставление прав, принятие определенного решения о соглашении, разрешении и т.п., или попытку оказать влияние на получателя с иной незаконной и неэтичной целью;

- не создавать репутационного риска Института, сотрудников и иных лиц в случае раскрытия информации о подарках или представительских расходах;

- не противоречить принципам и требованиям настоящего Положения, кодекса этики, другим внутренним документам Института и нормам применимого законодательства.

9.2. Не допускаются подарки от имени Института, его сотрудников и представителей третьим лицам в виде денежных средств, как наличных, так и безналичных, независимо от валюты.

10. Закупочная деятельность.

10.1. ИБРАЭ РАН декларирует открытую и конкурентную систему проведения закупочных процедур и при этом устанавливает:

- тщательное планирование потребности в продукции;

- анализ рынка;

- информационную открытость закупки;

- равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

- честный и разумный выбор наиболее предпочтительных предложений при комплексном анализе выгод и издержек (прежде всего цены и качества продукции);

- целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом, при необходимости, стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализации мер, направленных на сокращение издержек Института;

- отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участнику закупки;

- обеспечение гласности и прозрачности закупок, предотвращение коррупционных проявлений, конфликта интересов и иных злоупотреблений;

– соблюдение антикоррупционных стандартов закупочной деятельности (раскрытие цепочки собственников (бенефициаров) контрагентов).

11. Участие в политической и благотворительной деятельности

11.1. ИБРАЭ РАН не финансирует политические партии, организации и движения в целях получения коммерческих преимуществ в конкретных проектах Института.

11.2. ИБРАЭ РАН не финансирует благотворительные и спонсорские проекты в целях получения коммерческих преимуществ в конкретных проектах Института.

11.3. Информация о благотворительной и спонсорской деятельности публикуется в сети Интернет или раскрывается иным образом.

12. Взаимодействие с государственными служащими

ИБРАЭ РАН воздерживается от оплаты любых расходов за государственных служащих и их близких родственников (или в их интересах) с целью получения коммерческих преимуществ в конкретных проектах Института, в том числе расходов на транспорт, проживание, питание, развлечения, PR-кампании и т. п. или получения ими за счет Института иной выгоды.

13. Сотрудничество Института с правоохранительными органами в сфере противодействия коррупции

13.1. Руководство Института и его работники обязаны оказывать поддержку в выявлении и расследовании правоохранительными органами фактов коррупции, предпринимать необходимые меры по сохранению и передаче в правоохранительные органы документов и информации, содержащей данные о коррупционных правонарушениях. При подготовке заявительных материалов и ответов на запросы правоохранительных органов Институт вправе привлекать к данной работе специалистов в соответствующей области права.

13.2. Сотрудничество с правоохранительными органами в сфере противодействия коррупции осуществляется в следующих формах:

1) сообщение в соответствующие правоохранительные органы о случаях совершения коррупционных правонарушений, о которых Институту (работникам Института) стало известно;

2) оказание содействия уполномоченным представителям контрольно-надзорных и правоохранительных органов при проведении ими инспекционных проверок деятельности Института по вопросам предупреждения и противодействия коррупции; 3) оказание содействия уполномоченным представителям правоохранительных органов при проведении мероприятий по пресечению или расследованию коррупционных преступлений, включая оперативно-розыскные мероприятия.

13.3. Институт принимает на себя обязательство воздерживаться от каких-либо санкций в отношении своих работников, сообщивших в

правоохранительные органы о ставшей им известной в ходе выполнения трудовых обязанностей информации, о подготовке или совершении коррупционного правонарушения.

13.4. Руководство и работники Института не должны допускать вмешательства в выполнение служебных обязанностей должностными лицами судебных или правоохранительных органов.

14. Взаимодействие с контрагентами и партнерами

В целях исполнения принципов и требований, предусмотренных в Антикоррупционной политике, ИБРАЭ РАН осуществляет включение антикоррупционных условий (оговорок) в договоры с контрагентами и партнерами, совместными предприятиями и иными лицами. Антикоррупционные условия (оговорки) должны содержать сведения об Антикоррупционной политике и системе антикоррупционных процедур, действующих в Институте, при необходимости – предусматривать Антикоррупционную политику в качестве приложения к договорам, определять ответственность контрагентов за несоблюдение принципов и требований Антикоррупционной политики.

15. Внутренний контроль

15.1. Контроль документирования деятельности Института, прежде всего, связан с обязанностью ведения финансовой (бухгалтерской) отчетности и направлен на предупреждение и выявление соответствующих нарушений: составление неофициальной отчетности, использования поддельных документов, записи несуществующих расходов, отсутствия первичных учетных документов, исправлений в отчетности и документах, уничтожения документов и отчетности ранее установленного срока;

15.2. Проверка экономической обоснованности осуществляемых операций в сферах коррупционного риска может проводиться в отношении обмена деловыми подарками, представительских расходов и других сфер.

15.3. Все финансовые операции должны быть аккуратно, правильно и с достаточным уровнем детализации отражены в бухгалтерском учете Института, задокументированы и доступны для проверки;

15.4. Искажение или фальсификация бухгалтерской отчетности Института строго запрещены.

16. Ответственность работников за несоблюдение требований

Антикоррупционной политики

16.1. В ИБРАЭ РАН требуется соблюдение работниками Антикоррупционной политики, при соблюдении процедур информирования работников о ключевых принципах, требованиях и санкциях за нарушения. Каждый работник, при заключении трудового договора должен быть ознакомлен под роспись с Антикоррупционной политикой ИБРАЭ РАН и локальными нормативными актами, касающимися предупреждения и противодействия коррупции, изданными в Институте.

16.2. Работники ИБРАЭ РАН, независимо от занимаемой должности, несут ответственность, предусмотренную действующим законодательством Российской Федерации, за соблюдение принципов и требований настоящей Антикоррупционной политики, а также за действие (бездействие) подчиненных им лиц, нарушающих эти принципы и требования.

16.3. К мерам ответственности за коррупционные проявления в Институте относятся: меры уголовной, административной и дисциплинарной ответственности в соответствии законодательством Российской Федерации.

17. Порядок пересмотра и внесения изменений в Антикоррупционную политику

17.1. При изменении законодательства Российской Федерации, либо выявлении недостаточно эффективных положений Антикоррупционной политикой ИБРАЭ РАН, либо изменении организационно-правовой формы Института, она может быть пересмотрена и в неё могут быть внесены изменения и дополнения.

17.2. Решение о внесении изменений и дополнений в Антикоррупционную политику принимаются директором Института на основании предложений лица, ответственного за организацию работы по профилактике и противодействию коррупции в ИБРАЭ РАН или иного лица.